

image not found or type unknown



Оперативно-розыскная деятельность преследует решение следующих основных задач, таких как выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

-осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

-добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации и осуществляется в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, безопасности общества и государства от преступных посягательств.

ОРД осуществляется на основе общих принципов, присущих и другим видам правоохранительной деятельности, так и специальных, являющихся сугубо оперативно-розыскными. При соблюдении проведения оперативно-розыскных мероприятий принципы сотрудники ФСИН могут достичь наиболее эффективных результатов по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, что является главной задачей, стоящей перед данными органами.

Осуществление ОРД невозможно без участия конкретных субъектов, которые наделены определенными обязанностями и правами.

## **1. ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В оперативно-розыском законодательстве (ст. 13 Закона об ОРД) **субъекты** именуются «органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность».

**Органы, осуществляющие ОРД**, — это организационно-обособленные управленческие единицы, которым оперативно-розыскным законодательством, а также ведомственными нормативными актами определены задачи, компетенция и объем полномочий по осуществлению ОРД.

В структуру данных органов входят оперативные подразделения, которые согласно ч. 1 ст. 13 Закона об ОРД осуществляют ОРД.

Оперативное подразделение — это организационное штатное звено, входящее в структуру российского правоохранительного органа или спецслужбы, которое в соответствии с функциональной специализацией осуществляет решение оперативно-розыскных задач.

Право осуществлять ОРД на территории РФ предоставлено законодательством оперативным подразделением:

1. органов внутренних дел РФ;
2. органов ФСБ России;
3. федеральных органов исполнительной власти в области государственной охраны;
4. таможенных органов РФ;
5. Службы внешней разведки РФ;
6. ФСИН России.
7. ФСКН России.

Кроме указанных подразделений право на частичное осуществление ОРД предоставлено законом оперативным подразделениям внешней разведки Минобороны России, которые проводят ОРМ только в целях обеспечения собственной безопасности и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий вышеуказанных органов. Это обусловлено прежде всего целями и задачами данных органов, а также стремлением избежать дублирования функций других оперативных служб.

Все перечисленные в ч. 1 ст. 13 Закона об ОРД подразделения вправе проводить ОРМ в целях обеспечения собственной безопасности (выявление коррумпированных сотрудников, лиц из числа конфиденентов, вставших на путь дезинформации и двурушничества, лиц, разглашающих государственную тайну, и др.).

**Оперативно-розыскные подразделения характеризуются следующими основными признаками:**

- функционируют в составе государственных органов;
- выполняют задачи, предусмотренные оперативно-розыскным законодательством;

- используют в своей деятельности оперативно-розыскные силы, средства и методы;
- используют при решении оперативно-розыскных задач конфиденциальных сотрудников;
- работают под руководством должностного лица — руководителя оперативно-розыскного органа;
- взаимодействуют с оперативными подразделениями своего ведомства, а также с другими органами, осуществляющими ОРД.

По ведомственной принадлежности оперативные подразделения могут входить в структуру правоохранительного органа (ОВД, ФСИН, ФСКН); органа, обеспечивающего безопасность государства и объектов государственной охраны (ФСБ. Служба внешней разведки, ФСО).

В соответствии со структурно-штатным построением оперативные подразделения имеют вертикальную (департамент, управление, отдел, отделение, группа) и горизонтальную (специализированные подразделения, оперативно-розыскные бюро по направлениям деятельности) структуру. Структурное разделение на оперативные службы осуществляется в соответствии со штатным расписанием, которым определяются численность и должностное положение оперативных сотрудников. Штаты оперативных сотрудников устанавливаются ведомственными подзаконными нормативными актами. Необходимость создания оперативных подразделений в структуре различных государственных органов обусловлена реализуемыми ими оперативно-розыскными функциями<sup>2</sup> В Российской Федерации функционирует около 50 видов оперативных подразделений государственных органов, осуществляющих ОРД. Только в структуре МВД России их девять видов.

В основу структурного построения оперативных подразделений положены целевое назначение и функциональная специализация, предопределяющая их внутреннее построение, т.е. разделение на составные части и определение функциональных обязанностей оперативных сотрудников по объектам, линиям, направлениям оперативно-розыскной работы.

Структура оперативных подразделений основывается на их функциональной специализации с учетом поступающей информации, которая содержит общие (групповые) признаки преступлений (общееуголовные, экономические и др.), поскольку данные подразделения осуществляют свои функции на самых ранних стадиях криминальных проявлений. Такое разграничение создает для оперативных подразделений реальную возможность выполнять общее требование закона о

выявлении всех криминальных проявлений и уже на стадии документирования выполнять свои функции в соответствии со специализацией.

Функциональная специализация оперативных подразделений определяется не только законодательными актами, но и подзаконными актами и ведомственными указаниями.

В зависимости от полноты осуществления ОРД выделяют два вида подразделений: 1) выполняющие ОРД в полном объеме; 2) выполняющие ОРД в ограниченном объеме, т.е. осуществляющие вспомогательные функции. К первой группе относятся уголовный розыск, подразделения по борьбе с экономическими и налоговыми преступлениями, по обеспечению собственной безопасности и др.

Вторая группа подразделений осуществляет вспомогательную функцию и выполняет по заданию (поручению) подразделений первой группы лишь отдельные ОРМ. К ним относятся оперативно-поисковые, оперативно-технические подразделения, подразделения по обеспечению радиоэлектронной безопасности.

Оперативное подразделение является основным организационно-структурным элементом органа, осуществляющего ОРД. В связи с этим следует более детально рассмотреть оперативные подразделения, функционирующие в составе различных оперативно-розыскных органов.

Органы внутренних дел (полиции) осуществляют ОРД в качестве одной из основных своих функций. Право полиции на поведение ОРМ закреплено в п. 10 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Коллективными субъектами, для которых оперативно-розыскная функция является основной, выступают оперативные подразделения и службы полиции, на которые возлагаются полномочия по осуществлению ОРД, оперативно-поисковых и оперативно-технических мероприятий.

Для осуществления оперативно-розыскных функций в структуре центрального аппарата МВД России действуют управления, организующие, координирующие и контролирующие деятельность оперативных подразделений территориальных ОВД. К ним относятся Главное управление по противодействию экстремизму, Главное управление собственной безопасности, Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции, оперативное управление, управление оперативно-розыскной информации и др. В территориальных управлениях имеются оперативно-розыскные части (ОРЧ),

осуществляющие ОРД в соответствии с функциональной специализацией.

Кроме того, в системе территориальных органов ОВД функционируют оперативно-поисковое бюро (ОПБ), осуществляющее оперативные установки, наружное наблюдение и т.д., Бюро специальных технических мероприятий (БСТМ), в функции которого входят прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, электронное наблюдение, отдел (отделение) Национального центрального бюро Интерпола России (НЦБ Интерпола России), осуществляющее международный обмен оперативно-розыскной информацией и располагающее автоматизированными информационно-поисковыми системами оперативно-розыскного назначения.

Ведомственным приказом определяется перечень оперативных подразделений в системе МВД, правомочных осуществлять ОРД. В полном объеме ОРД правомочны осуществлять следующие подразделения: уголовного розыска; экономической безопасности и противодействия коррупции; собственной безопасности; противодействия экстремизму; по борьбе с преступными посягательствами на грузы; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; оперативно-поисковые подразделения; по проведению специальных технических мероприятий; по организации оперативно-розыскной деятельности; оперативно-сыскные. Ряд подразделений (оперативно-розыскной информации, НЦБ Интерпола, специального назначения) правомочны проводить только отдельные ОРМ, определенные ведомственным приказом.

**В системе МВД России для выполнения координирующих функций различных территориальных органов субъектов РФ были созданы главные управления МВД России по федеральным округам. Их задачами являются:**

- координация, контроль и анализ деятельности ОВД в соответствующих федеральных округах;
- организация деятельности ОВД в соответствующих федеральных округах по борьбе с организованной преступностью, носящей межрегиональный характер;
- организация взаимодействия ОВД с полномочными представителями Президента РФ в соответствующих федеральных округах.

Органы ФСБ России в соответствии со ст. 1 Закона о ФСБ являются единой централизованной системой органов федеральной службы безопасности и пограничных войск, решающими в пределах своих полномочий задачи по

обеспечению безопасности РФ.

В структуре ФСБ России имеется система оперативных подразделений, в частности: департаменты контрразведки; управление военной контрразведки; департамент по борьбе с терроризмом; управление разработки и пресечения деятельности преступных организаций; оперативно-поисковое управление; управление оперативно-технических мероприятий; управление собственной безопасности и др.

Основными направлениями деятельности ФСБ России в соответствии со ст. 10 Закона о ФСБ являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие шпионажа, террористической деятельности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законом к их компетенции. Вместе с тем данной службой проводятся ОРМ по выявлению, предупреждению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя России. При осуществлении контрразведывательной деятельности эти органы руководствуются Законом о ФСБ, а при организации борьбы с преступностью — Законом об ОРД.

Ряд положений федеральных законов, касающихся ОРД, находят развитие в Положении о ФСБ России, согласно которому данные органы определяют порядок: а) осуществления органами ФСБ внедрения в организованные преступные группы и других ОРМ; б) установления отношений сотрудничества на конфиденциальной основе с лицами, давшими на то согласие; в) осуществления контроля за обеспечением сведений, составляющих государственную тайну; г) допуска к участию в ОРД и (или) доступа к материалам, полученным в результате ее осуществления органами и войсками, и др.

В состав федеральных органов исполнительной власти в области государственной охраны входят: ФСО России, управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации ФСО России; подразделения связи специального назначения ФСО России; образовательные, научно-исследовательские и иные организации, подведомственные ФСО России.

Под государственной охраной понимается деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления

государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Объектами, подлежащими государственной охране, являются: Президент РФ и члены его семьи. Председатель Правительства РФ, Председатель Федерального Собрания РФ и Председатель Государственной Думы, председатели Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, председатель Следственного комитета РФ, а также главы иностранных государств и правительств во время их пребывания на территории РФ.

К охраняемым объектам относятся здания, строения, сооружения, прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения, находящиеся в оперативном управлении органов государственной охраны, а также земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании органов государственной охраны; здания, строения, сооружения, земельные участки и водные объекты, предоставленные в пользование органам государственной охраны.

### **Основные задачи органов государственной охраны:**

1. прогнозирование и выявление угрозы безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы;
2. обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
3. обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования связи для нужд органов государственной власти;
4. участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
5. обеспечение защиты охраняемых объектов;
6. выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
7. обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или в пользовании органов государственной охраны;

8. участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации.

В структуру таможенных органов входят оперативные подразделения; подразделения собственной безопасности, по борьбе с отдельными особо опасными видами контрабанды, по борьбе с контрабандой наркотиками и др.

Таможенные органы наиболее часто осуществляют ОРД при реализации таких функций, как борьба с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, объектов интеллектуальной собственности, валютных средств, а также оказание содействия в борьбе с международным терроризмом.

Данные органы в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 3П-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» вправе осуществлять ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производства неотложных следственных действий и дознания, которые отнесены уголовно-процессуальным законодательством РФ к ведению таможенных органов, установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также обеспечения собственной безопасности.

В соответствии с Положением о Федеральной таможенной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459, ФТС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой и иными преступлениями и административными правонарушениями.

Осуществление данной Службой ОРД предусматривает п. 5.3.18 указанного Положения.

Служба внешней разведки согласно Федеральному закону «О внешней разведке» является составной частью сил обеспечения безопасности России. Ее основной целью являются добывание и обработка определенной законом информации для обеспечения защиты личности, общества и государства от внешних угроз. В функции данной Службы также входит обеспечение безопасности российских представительств за рубежом и взаимодействие с МИД России, Минобороны России и ФСБ России.

В структуру Службы входят оперативные отделы, подразделения экономической разведки, оперативной техники, внешней контрразведки. В составе данного органа создано силовое подразделение «Заслон» для силового обеспечения проводимых разведывательных операций.

Органы ФСИН России реализуют оперативно-розыскную функцию через структурные оперативные подразделения: управление собственной безопасности, оперативное управление, управление оперативно-технических мероприятий. В территориальных исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, исправительные колонии, тюрьмы) ОРД осуществляют оперативные отделы, оперативные части.

Задачами ОРД в исправительных учреждениях согласно ст. 84 УИК РФ являются: обеспечение личной безопасности осужденных, персонала и иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыск осужденных, совершивших побег, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы.

Оперативные подразделения органов, осуществляющих ОРД, вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы ОРМ в следственных изоляторах (ч. 5 ст. 13 Закона об ОРД).

Органы ФСКН России имеют в своей структуре управления по противодействию наркопреступности, по подрыву экономических основ наркопреступности, собственной безопасности, оперативно-поисковое управление и др.

В пределах своей компетенции данные органы: 1) обеспечивают контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляют меры по противодействию их незаконному обороту; 2) осуществляют ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту; 3) осуществляют в соответствии с международными договорами РФ взаимодействие и информационный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Органы внешней разведки Минобороны России являются структурным подразделением Генерального штаба и имеют в своей структуре оперативные

подразделения, которые осуществляют ОРД частично, только для обеспечения собственной безопасности.

Под обеспечением собственной безопасности понимается организация и реализация системы мер различного характера в целях нейтрализации или локализации потенциальных, или реальных угроз нормальному функционированию оперативно-розыскного органа.

Меры безопасности могут быть внутреннего и внешнего характера. Внутренние меры направлены на нейтрализацию потенциальных угроз внутри самого органа. Они включают обнаружение сотрудников: имеющих коррумпированные связи; замышляющих, готовящих и совершивших должностные преступления; поддерживающих связи с криминальными структурами; допускающих нарушения режима секретности, которые могут повлечь угрозу безопасности государственного органа, и др.

Внешние меры включают в себя устранение угроз, поступающих извне. Они предусматривают: выявление интереса разведывательных служб иностранных государств к органам внешней разведки России; выявление лиц, замышляющих, готовящих или совершающих преступления против этого органа или его сотрудников; предупреждение и пресечение попыток проникновения сотрудников спецслужб других государств в систему органов безопасности Российской Федерации или оказания негативного влияния на ее деятельность.

**Таким образом, большая часть деятельности данного органа связана с решением не оперативно-розыскных, а прежде всего разведывательных задач в интересах Российской Федерации. В связи с этим на оперативные подразделения органов внешней разведки Минобороны России возлагаются следующие функции:**

- осуществление разведывательной деятельности в интересах обороны и безопасности РФ;
- разработка и проведение мероприятий, связанных с обеспечением безопасности информации, управления и связи, а также контроль за их осуществлением;
- организация в Вооруженных силах РФ комплексного решения задач радиоэлектронной борьбы;
- планирование и организация мероприятий, связанных с противодействием техническим средствам иностранных разведок, и контроль за эффективностью

их осуществления;

- планирование и организация работ по обеспечению информационной безопасности, выработка мер по защите государственной тайны в Вооруженных силах.

Перечень органов, осуществляющих ОРД на территории России, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Иные государственные или общественные организации не признаются носителями коллективных прав и обязанностей в сфере ОРД. Следовательно, различные структуры, как государственные (фельдъегерская служба, МЧС, налоговая служба), так и негосударственные (частные службы охраны, охранные агентства, частные детективные службы, службы экономической безопасности предприятий и др.), не правомочны осуществлять какие-либо ОРМ. Это обусловлено содержанием оперативно-розыскной функции, имеющей сложный и конспиративный характер и могущей ограничивать права и интересы граждан и юридических лиц.